



ESTADO DO AMAZONAS
MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS
Coordenadoria de Pessoal

Ao Senhor

RAIMUNDO SANTANA DE FREITAS

Prefeito Municipal de Borba

E-mail: gabinete@borba.am.gov.br

SEI N. 10320/2025

RECOMENDAÇÃO Nº104/2025-EMFA-MPC

Coordenadoria de Pessoal. Defasagem no quadro de pessoal efetivo. Necessidade de realização de Concurso Público.

O Ministério Público de Contas atua junto aos Tribunais de Contas como fiscal da lei nos processos de natureza ordinária deste órgão de controle, mas atua também como parte, fazendo denúncias, representações e recomendações. Por sua vez, a recomendação, uma das ferramentas do controle ministerial, tem previsão expressa na Lei Orgânica Nacional do Ministério Público (Lei n. 8625/1993):

Art. 27. Cabe ao Ministério Público exercer a defesa dos direitos assegurados nas Constituições Federal e Estadual, sempre que se cuidar de garantir-lhe o respeito:

(...)



ESTADO DO AMAZONAS
MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS
Coordenadoria de Pessoal

Parágrafo único. No exercício das atribuições a que se refere este artigo, cabe ao Ministério Público, entre outras providências:

(...)

IV - promover audiências públicas e emitir relatórios, anual ou especiais, e **recomendações** dirigidas aos órgãos e entidades mencionadas no caput deste artigo, requisitando ao destinatário sua divulgação adequada e imediata, assim como resposta por escrito. (original sem grifo)

DOS FATOS QUE JUSTIFICAM A RECOMENDAÇÃO

Em consulta ao sistema E-Contas, que contém os atos de pessoal da Prefeitura Municipal de Borba, em especial as folhas de pagamento das Unidades Orçamentárias integrantes da municipalidade, o Ministério Público de Contas, por meio de sua Coordenadoria de Pessoal, identificou, por exemplo, que a Secretaria Municipal de Saúde, que conta com 452 servidores, em fevereiro de 2025, tem 327 (trezentos e vinte e sete) temporários, 121 (cento e vinte e um) estatutários e 1 (um) comissionado.

De acordo com o sistema E-Contas, a última folha de pagamento disponível da Prefeitura Municipal de Borba data de fevereiro de 2025, de onde extraímos alguns exemplos de Unidades Orçamentárias com maior concentração de pessoal de natureza temporária:

- **Secretaria Municipal de Saúde** (452 servidores): 327 (trezentos e vinte e sete) temporários, 121 (cento e vinte e um) estatutários e 1 (um) comissionado;



ESTADO DO AMAZONAS
MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS
Coordenadoria de Pessoal

- **Secretaria Municipal de Segurança Pública e Defesa Social**
(16 servidores): 10 (dez) comissionados e 5 (cinco) temporários;
- **Gabinete do Prefeito** (54 servidores): 34 (trinta e quatro) comissionados, 10 (dez) temporários e 8 (oito) estatutários;

Como expressão dos princípios da moralidade e da impessoalidade, o art. 37, II, da Constituição Federal condiciona a investidura em cargos públicos à aprovação em concurso público de provas ou de provas e títulos, ressalvadas as nomeações para cargos em comissão.

É também uma das finalidades da regra do concurso público para a investidura no serviço público em caráter efetivo, nos termos do art. 37, II, da Constituição Federal, assegurar melhor nível de profissionalização daqueles que irão conduzir as políticas públicas (execução de serviços públicos) do Estado, aí incluídos os estados-membros, os municípios e o Distrito Federal.

Assim, é preciso qualificar a força de trabalho no serviço público com a realização de concurso público e com a criação de carreiras específicas para atender, dentre outras, as áreas de política social e de infra-estrutura.

Afigura-se relevante registrar que o dever de **eficiência**, com o advento da Emenda Constitucional n. 19/98, conhecida a Reforma Administrativa, foi alçado à categoria de princípio, acrescendo ao *caput* do art. 37 da Constituição Federal o **princípio da eficiência**, que determina ao gestor público agir com mais qualidade e competência na prestação de serviços públicos em prol da coletividade. É o melhor desempenho que se busca alcançar com o princípio da eficiência.

A eficiência no serviço público só poderá ser alcançada com o ingresso de servidores em cargos de natureza efetiva e por tempo indeterminado. A alta presença de servidores em condição precária - temporários e comissionados - permite que a cada término de mandato se tenha significativa substituição de



ESTADO DO AMAZONAS
MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS
Coordenadoria de Pessoal

peçoal que leva consigo a memória e as rotinas administrativas até então desenvolvidas.

A contratação de servidores especialmente para atender defasagem de peçoal nas áreas de saúde e de educação por meio de processos seletivos simplificados, sem a realização de concurso público, e para atuação precária, por tempo determinado, é observada de forma constante na Administração Pública.

É função das Cortes de Contas, no exercício da competência prescrita no art. 70 e seguintes da Constituição Federal e no art. 40 e seguintes da Constituição do Estado do Amazonas, reforçar e fomentar o cumprimento da regra do concurso público para o provimento efetivo de cargos, podendo aplicar ao gestor omissão as sanções administrativas cabíveis, a exemplo da multa pecuniária.

O início de mandato eletivo é adequado para a reestruturação de carreiras e provimento dos cargos efetivos. E, considerando ser função dos órgãos de controle emitir recomendações, o Ministério Público de Contas provoca a atuação da administração municipal no sentido de adotar um plano de ação voltado à realização de concurso público de provas ou de provas e títulos.

Portanto, considerando a defasagem do quadro de peçoal da **Prefeitura Municipal de Borba**, recomenda-se que a Prefeitura encaminhe no prazo de 90 (noventa) dias as medidas e estudos adotados para sanar a deficiência de peçoal efetivo.

Por fim, é necessário que o gestor informe à Coordenadoria de Pessoal as providências para a realização do certame à medida que forem adotadas pela Prefeitura Municipal. Informo, ainda, que após o prazo estipulado de 90 (noventa) dias, caso não haja nenhuma providência, poderá ser instaurado procedimento preparatório para apuração das irregularidades, em conformidade com o art. 18, §2º da Portaria 01/2023 do MPC/AM, ou representar à Corte de Contas, nos termos do art. 288 e seguintes do Regimento Interno, Resolução n. 4/2002.



ESTADO DO AMAZONAS
MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS
Coordenadoria de Pessoal

DA RECOMENDAÇÃO

Ante o exposto, o Ministério Público de Contas do Amazonas
RECOMENDA e INFORMA ao PREFEITO DE BORBA:

- a) Que encaminhe a este MPC/AM as providências para a realização do certame à medida que forem adotadas pela Prefeitura, no prazo de 90 (noventa dias) dias;
- b) Que caso não haja nenhuma providência poderá ser instaurado procedimento preparatório para apuração das irregularidades, em conformidade com o art. 18, §2º da Portaria 01/2023 do MPC/AM, ou oferecida representação à Corte de Contas, nos termos do art. 288 da Resolução n. 4/2002.

Fica estabelecido o prazo de **90 (noventa) dias**, para que encaminhe as providências adotadas em relação a esta recomendação.

Ressaltando, por fim, que o descumprimento do prazo acima poderá ensejar abertura de procedimento preparatório, sem prejuízo das sanções legais pela omissão de informações ao Ministério Público de Contas.

MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DO AMAZONAS, em
Manaus (AM), 17 de junho de 2025.

ELISSANDRA MONTEIRO FREIRE ALVARES

Procuradora de Contas

Titular da Coordenadoria de Pessoal do MPC/AM